

Приложение 2  
к муниципальной программе  
муниципального образования  
Курганинский район  
«Обеспечение безопасности  
Населения на 2018-2023 годы»

**ПОДПРОГРАММА № 1  
«МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
И ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ  
КУРГАНИНСКИЙ РАЙОН» МУНИЦИПАЛЬНОЙ  
ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ  
КУРГАНИНСКИЙ РАЙОН «ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА 2018-2023 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ**

Подпрограммы №1 «Мероприятия по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий в  
муниципальном образовании Курганинский район»

Координатор подпрограммы	администрация муниципального образования Курганинский район (отдел по делам ГО, ЧС и экологии администрации муниципального образования Курганинский район)
Участники подпрограммы	не предусмотрены
Цели подпрограммы	предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий; снижение размера ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Задачи подпрограммы	подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях; сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, своевременное оповещение и информирование

населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях муниципального характера;

финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и финансирование расходов на ликвидацию, и предупреждение от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования в случаях, установленных законодательством;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

содействие устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

подготовка и обучение всех категорий населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности;

обеспечение своевременной выплаты пособий спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), получивших телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшей работы в качестве спасателей, а также семьям и иждивенцам спасателей, погибших (умерших) в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

создание, хранение, восполнение и освежение резерва материальных ресурсов муниципального образования Курганинский район для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

	<p>дополнительное профессиональное образование глав администраций городского и сельских поселений, руководителей организаций, должностных лиц гражданской обороны, руководителей и работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной;</p> <p>пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</p>
Перечень целевых показателей подпрограммы	<p>количество аварийно-спасательных формирований:</p> <p>своевременное реагирование на вызов (обращение):</p> <p>количество поступивших вызовов (обращений)/количество исполненных аварийно-спасательных работ;</p> <p>поддержание и повышение профессионального уровня личного состава учреждения:</p> <p>количество запланированных учебных мероприятий/количество выполненных учебных мероприятий;</p> <p>оснащение аварийно-спасательных формирований техникой, оборудованием, снаряжением:</p> <p>количество требуемого оснащения/количество имеющегося в наличии;</p> <p>охват населения и организаций муниципального образования техническими средствами оповещения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2018-2023 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>всего на 2018 - 2023 годы – 62688,5 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2018 год – 11237,5 тыс. рублей,</p> <p>2019 год – 9821,6 тыс. рублей,</p> <p>2020 год – 10372,6 тыс. рублей,</p> <p>2021 год – 10592,0 тыс. рублей,</p> <p>2022 год – 10332,4 тыс. рублей,</p> <p>2023 год – 10332,4 тыс. рублей</p> <p>в том числе за счет средств муниципального бюджета – 34188,5 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2018 г. – 7237,5 тыс. рублей,</p>

	<p>2019 год – 5321,6 тыс. рублей,  2020 год – 5372,6 тыс. рублей,  2021 год – 5592,0 тыс. рублей,  2022 год – 5332,4 тыс. рублей,  2023 год – 5332,4 тыс. рублей  за счет бюджета Курганинского городского поселения 28500,0 тыс. рублей, в том числе:  2018 год – 4000,0 тыс. рублей,  2019 год – 4500,0 тыс. рублей,  2020 год – 5000,0 тыс. рублей,  2021 год – 5000,0 тыс. рублей,  2022 год – 5000,0 тыс. рублей,  2023 год – 5000,0 тыс. рублей.</p>
Контроль за выполнением подпрограммы	<p>осуществляет администрация муниципального образования Курганинский район (заместитель главы муниципального образования Курганинский район курирующий вопросы по ГО, ЧС и экологии), Совет муниципального образования Курганинский район, контрольно-счетная палата муниципального образования Курганинский район</p>

### 1. Характеристика текущего состояния и прогноз развития мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий в муниципальном образовании Курганинский район

Одним из направлений реализации муниципальной подпрограммы является предупреждение развития и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, оказание содействия администрациям сельских поселений в обеспечении защиты населения, территорий и объектов жизнеобеспечения от угроз природного и техногенного характера.

В последнее время происходит усиление взаимовлияния природных и техногенных опасностей. В условиях сохранения высокого уровня угрозы природного и техногенного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Курганинский район одним из важных элементов обеспечения безопасности является повышение защиты населения, территорий и потенциально опасных объектов.

Достичь высокого уровня эффективности аварийно-спасательных работ возможно только комплексными мерами:

повышение качества профессиональной подготовки аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования;

оснащение соответствующей аварийно-спасательной техникой, оборудованием, снаряжением, которые отвечают мировым стандартам, включают в себе передовые технологии спасательного дела, имеются в достатке в каждом подразделении; обучение и повышение уровня подготовки спасателей.

Предполагается, что муниципальная подпрограмма станет одним из инструментов, который позволит значительно снизить человеческие жертвы при чрезвычайных ситуациях, повысит оперативность реагирования на них.

На территории муниципального образования Курганский район наблюдается высокий уровень угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. К стихийным бедствиям, наносящим значительный ущерб экономике муниципального образования, относятся паводки, сильные ветры, ливни, град, интенсивное выпадение мокрого снега и гололед. Особенности геоморфологического строения муниципального образования приводят к постоянному возникновению стихийных явлений, связанных с паводками. Опасному воздействию при формировании паводков редкой повторяемости, подвергаются более 9 населенных пунктов района.

Значительную опасность для окружающей среды и населения представляют потенциально опасные объекты. На территории муниципального образования эксплуатируется 2 пожароопасных объекта. Стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями, и техногенные аварии представляют существенную угрозу для безопасности граждан, экономики района и, как следствие, для устойчивого развития и национальной безопасности муниципального образования Курганский район.

Важно не просто констатировать сложные ситуации, а научиться предотвращать их, своевременно прогнозировать возникновение чрезвычайных ситуаций, иметь современную систему управления силами и средствами в чрезвычайных ситуациях, своевременно доводить информацию об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций до органов исполнительной власти и населения. Иметь запас материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении или вследствие ведения военных действий.

На территории муниципального образования располагается ряд промышленных объектов, относящихся к категории потенциально опасных. В целях решения задач по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования увеличивается численность спасательных отрядов и их количество. В связи с увеличением количества аварийно-спасательных отрядов соответственно растет численность личного состава, принимающего участие в аварийно-спасательных работах. Одновременно с этим повышается классная квалификация спасателей, увеличивается количество видов аварийно-спасательных работ, выполняемых

ими, что ведет к повышению риска угрозы здоровью и жизни спасателей. В связи с этим увеличивается вероятность гибели спасателей или получения ими увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, исключающих для них возможность дальнейшей работы в качестве спасателей. При этом спасатели и их семьи остаются материально никак не обеспеченными.

В целях социальной защищенности спасателей, получивших травму при исполнении служебных обязанностей, и их семей в случае травмы или гибели спасателя Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Законом Краснодарского края от 6 апреля 2006 г. №1010-КЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» предусмотрено, что в случае гибели спасателя выплачивается из районного бюджета единовременное пособие в размере 120 окладов месячного денежного содержания; в случае получения спасателем увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, исключающих для них возможность дальнейшей работы в качестве спасателя, выплачивается из районного бюджета единовременное пособие в размере 60 окладов месячного денежного содержания.

Опыт работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф свидетельствует о том, что решение задач по снижению риска их возникновения и величины ущерба экономике и экологии, уменьшению числа жертв среди населения во многом зависит от уровня подготовки и обучения всех категорий населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе руководящего состава и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году обучение в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций прошел 46376 человек различных категорий населения, в том числе 1227 человек из числа должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях на муниципального образования Курганинский район с учетом структуры угроз и динамики их изменений свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями, являются основными источниками чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан, экономики муниципального образования и, как следствие, для устойчивого развития и национальной безопасности муниципального образования Курганинский район.

Важно не просто констатировать сложные ситуации, а научиться предотвращать их, опираясь на систему оперативной оценки всех факторов, определяющих вероятность и масштабность риска.

Своевременное оповещение населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций является одной из основных задач органов управления

и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В условиях быстро развивающейся чрезвычайной ситуации основными факторами обеспечения безопасности населения являются заблаговременное оповещение населения об угрозе и доведение информации о ее характере.

В условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования одним из наиболее важных элементов обеспечения безопасности является повышение защиты населения, территорий и потенциально опасных объектов.

Основной водной артерией района является река Лаба, имеющая общую протяженность в пределах района 80 км. Река Лаба типичная горная река со скоростью течения до 2,3 м/сек. Лаба имеет притоки Синюха, Чамлык, впадающие в нее в районе ст-цы Темиргоевской.

В данное время русло реки Лаба заилилось, из-за большого количества упавших деревьев, образовались заторы и острова, и не пропускает весь расход воды идущий по руслу, что приводит к затоплению прибрежной территории и повышенной эрозии правого берега. Аналогичная картина наблюдается и на малых реках района.

Максимальные расходы дождевых паводков обычно выше максимумов половодья и являются, как правило, наибольшими в году.

Минимальный сток приурочен к меженному периоду, который подразделяется на зимнюю и летне-осеннюю межень.

Сток наносов образуется в результате поверхностного смыва с бассейна, боковой и глубинной эрозии русла, а также ветровой эрозии.

Для зимнего периода характерно частое образование заберегов и шуги, тогда как ледоход непродолжителен и наблюдается, как правило, в суровые зимы. Окончание ледовых явлений обычно наблюдается в первой декаде марта.

В результате хозяйственной деятельности и под воздействием природных и антропогенных факторов, на реках и водохранилищах на местном стоке развиваются негативные процессы, такие как:

абразия берегов;

заиление и переформирование донного рельефа;

подтопление и затопление населенных пунктов, объектов хозяйственной и иной деятельности и ценных сельскохозяйственных угодий.

В связи с уменьшением пропускной способности в период прохождения паводков, вода выходит из русел рек, что приводит к затоплению и подтоплению промышленных предприятий, жилого фонда, объектов инфраструктуры, сельскохозяйственных угодий, в результате чего повреждаются здания и сооружения, разрушаются инженерные коммуникации с причинением значительного материального ущерба. Создаются чрезвычайные ситуации, угрожающие жизни и здоровью людей.

## 2. Цели, задачи и целевые показатели достижения целей и решения задач, сроки и этапы реализации подпрограммы

Целями подпрограммы являются:

предупреждение чрезвычайных ситуаций муниципального характера, стихийных бедствий и ликвидация их последствий, финансирование расходов на ликвидацию и предупреждение от чрезвычайных ситуаций муниципального характера на территории Краснодарского края в случаях, установленных постановлением главы администрации Краснодарского края от 31 марта 2005 г. № 273 «О финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов»; снижение размера ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами подпрограммы являются:

организация и осуществление на муниципальном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования Курганинский район, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций муниципального характера, своевременное оповещение информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях муниципального характера, а также поддержание общественного порядка в ходе их проведения;

финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера;

содействие устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях муниципального характера;

создание, хранение, восполнение и освежение резерва материальных ресурсов муниципального образования Курганинский район для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;



обеспечение своевременной выплаты пособий спасателям муниципальных профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), получивших телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшей работы в качестве спасателей, а также семьям и иждивенцам спасателей, погибших (умерших) в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

профессиональное обучение руководителей и председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

профессиональное обучение глав сельских поселений, руководителей организаций, должностных лиц гражданской обороны, руководителей и работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования;

профессиональное обучение преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях;

пропаганда знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Подпрограмма рассчитана на 2018-2023 годы.

Одним из приоритетных направлений природоохранной политики на территории Курганинского района является оздоровление санитарно-экологической обстановки на реках района. Расчистка русел (участков русел) рек района от упавших деревьев обеспечит удаление накопленных донных отложений и «живой ток» воды в реках, улучшит качество поверхностных вод.

Улучшение экологического состояния рек в Курганинском районе, восстановление народнохозяйственного значения, уменьшение негативного воздействия паводков на прибрежные территории – важная проблема, решение которой необходимо для повышения уровня благосостояния и комфортности проживания населения и создания условий, способствующих стабильному социально-экономическому развитию Курганинского района.

### 3. Перечень мероприятий подпрограммы

Перечень мероприятий подпрограммы, финансируемых за счет средств муниципального бюджета. Ежегодное финансирование подпрограммы осуществляется по следующим направлениям:

осуществление подготовки и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, согласно приложению к настоящей подпрограмме.

#### 4. Обоснование ресурсного обеспечения

Общий объем финансирования подпрограммы составляет 62688,5 тысяч рублей за счет средств муниципального бюджета.

Таблица № 1  
(тыс. руб.)

Источник финансирования	Общий объем финансирования	В том числе по годам					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Муниципальный бюджет района	34188,5	7237,5	5321,6	5372,6	5592,0	5332,4	5332,4
Бюджет Курганинского городского поселения	28500,0	4000,0	4500,0	5000,0	5000,0	5000,0	5000,0
Всего по подпрограмме	62688,5	11237,5	9821,6	10372,6	10592,0	10332,4	10332,4

Потребность в финансовых ресурсах определена на основе предложений органов местного самоуправления муниципального образования Курганинский район, подготовленных на основании проектно-сметной документации, аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов.

#### 5. Механизм реализации подпрограммы

Предоставление средств на финансирование расходных обязательств местного бюджета муниципального образования, на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций муниципального характера производится в соответствии с постановлением главы администрации Краснодарского края от 31 марта 2005 г. № 273 «О финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов».

Средства на создание в зоне чрезвычайной ситуации минимально необходимых условий, для сохранения жизни и здоровья людей, проведение поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ по устранению аварий и повреждений при ликвидации, а также ремонтно-восстановительных работ после ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования при недостаточности привлеченных средств предприятий и организаций, страховых фондов и других источников.

Текущее управление подпрограммой и координацию взаимодействия ее исполнителей осуществляет отдел ГО, ЧС и экологии администрации

муниципального образования Курганинский район (далее – координатор подпрограммы).

Координатор подпрограммы:

организует координацию деятельности исполнителей и ответственных за выполнение мероприятий подпрограммы;

организует нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации мероприятий подпрограммы;

осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам средств реализации подпрограммы на основании предложений государственных заказчиков и ответственных за выполнение мероприятий подпрограммы;

организует информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач подпрограммы;

готовит ежегодный доклад о ходе реализации подпрограммы; осуществляет мониторинг и анализ отчетов государственных заказчиков, ответственных за реализацию мероприятий;

осуществляет оценку социально-экономической эффективности, также оценку целевых индикаторов и показателей реализации подпрограммы;

осуществляет контроль за выполнением сетевых планов-графиков и ходом реализации подпрограммы;

осуществляет текущий контроль за использованием средств, предусмотренных подпрограммой, и анализ выполнения мероприятий;

формирует бюджетные заявки на финансирование мероприятий подпрограммы.

Ведомственный заказчик мероприятий:

ежемесячно представляет отчетность координатору подпрограммы о результатах выполнения мероприятий подпрограммы;

несет ответственность за целевое и эффективное использование выделенных в его распоряжение бюджетных средств;

осуществляет согласование с основными участниками подпрограммы возможных сроков выполнения мероприятий, предложений по объемам и источникам финансирования;

разрабатывает и утверждает сетевые планы-графики реализации мероприятий подпрограммы.

Ответственный за выполнение мероприятий подпрограммы: ежемесячно представляет отчетность координатору подпрограммы о результатах выполнения мероприятий подпрограммы;

разрабатывает и утверждает сетевые планы-графики реализации мероприятий подпрограммы;

обеспечивает достижение значений показателей результативности; осуществляет иные полномочия, установленные подпрограммой.

Реализация мероприятий, по которым предусмотрено финансирование, осуществляется на основе контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования.

Выплаты пособия лицам, являющимся спасателями муниципальных профессиональных аварийно-спасательных служба (формирований), получившим телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшей работы в качестве спасателей, а также семьям и иждивенцам спасателей, погибших (умерших) в связи с исполнением ими служебных обязанностей будут осуществляться администрацией муниципального образования Курганинский район в размерах, предусмотренных действующим законодательством.

Исполнители программных мероприятий в рамках полномочий:

с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно в установленном порядке принимают меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизму реализации Программы;

проводят анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий;

разрабатывают в пределах своих полномочий правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

осуществляют ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;

организуют размещение в сети «Интернет» текста Программы, а также информации о ходе и результатах реализации Программы;

осуществляют иные полномочия, установленные подпрограммой. Реализация мероприятий, по которым предусмотрено финансирование, осуществляется на основе контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования.

Методика оценки эффективности реализации подпрограммы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с плановыми.

Контроль за целевым использованием бюджетных ассигнований осуществляется администрацией муниципального образования Курганинский район, Советом муниципального образования Курганинский район, контрольно-счетной палатой муниципального образования Курганинский район в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Начальник отдела по делам ГО, ЧС  
и экологии администрации  
муниципального образования  
Курганинский район



В.И. Гросс