

## Заключение об оценке фактического воздействия

Решения Совета муниципального образования Курганинский район от 10 сентября 2025 г. № 541 «Об определении границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Курганинский район» от 21 августа 2026 № 1

Отдел инвестиций и стратегического развития администрации муниципального образования Курганинский район в соответствии с Порядком установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Курганинский район обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Курганинский район от 16 декабря 2025 г. № 1231, рассмотрел Решение Совета муниципального образования Курганинский район от 10 сентября 2025 г. № 541 «Об определении границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Курганинский район» (далее – муниципальный нормативный правовой акт) и отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта (далее – отчет), направленный 31 июля 2026 г. для подготовки настоящего заключения отделом инвестиций и стратегического развития администрации муниципального образования Курганинский район (далее – разработчик МНПА), и сообщает следующее.

1. По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта нарушения пунктов 8.1 – 8.8 настоящего Порядка, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком МНПА результатов, не выявлены.

2. Отчет направлен разработчиком МНПА для проведения оценки фактического воздействия впервые.

3. Информация об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком МНПА на официальном сайте администрации муниципального образования Курганинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях их общественного обсуждения по адресу:

<https://admkgurganinsk.ru/region/economica/requirements/fact/2026.php>.

Разработчиком МНПА проведено публичное обсуждение муниципального нормативного правового акта и отчета в срок с 1 июня 2026 г. по 30 июня 2026 г.

Уведомление о проведении публичного обсуждения было размещено на Интернет-портале, а также направлялось в адрес: руководителя филиала союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края» в Лабинском районе Морговского Ю.В., общественного представителя в МО Курганинский район Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае Буракова В.В., индивидуального предпринимателя (далее - ИП), Председателя Совета депутатов Курганинского городского поселения Курганинского района Плетнева Л.Е., ИП Кудрявцевой Е.А., ИП Разина В.Ю., ИП Липового А.В.

Координирующим органом проведен анализ свода предложений по итогам размещения отчета, в котором разработчиком МНПА представлены сведения об учете представленных в рамках публичного обсуждения замечаний и предложений.

Замечания и предложения от участников публичного обсуждения не поступили.

4. На основе проведенной оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком МНПА в отчете, Координирующим органом сделаны следующие выводы:

4.1. Заявленные цели регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом, достигнуты.

Так, по данным отчета, целью введения регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом, являлось регулирование деятельности розничной продажи алкогольной продукции при

оказании услуг общественного питания, а именно определение границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Курганинский район.

Указанным регулированием введены обязательные требования, направленные на:

осуществление единой государственной политики в сфере продажи алкогольной продукции на территории Курганинского района, направленной, в первую очередь, на защиту интересов жизни и здоровья граждан, соблюдение их личных прав, гарантированных законодательством Российской Федерации;

снижение рисков причинения вреда (снижение объемов причиненного вреда) жизни и здоровью граждан, а также нравственного и психологического состояния граждан, посредством установления требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в муниципальном образовании Курганинский район (далее – Курганинский район) а также введения запретов и ограничений, связанных с их реализацией и употреблением;

защиту санитарно-эпидемиологического благополучия населения Курганинского района, прав потребителей, благополучия человека на территории Курганинского района при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

снижение социальной напряженности в сфере охраны общественного порядка, в том числе в ночное время суток, возникающей вследствие распития алкогольной продукции на придомовых территориях многоквартирных домов.

До принятия муниципального нормативного правового акта существовали следующие риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанного с негативным влиянием алкогольной продукции на здоровье человека;

нарушение требований санитарно-эпидемиологического благополучия населения Курганинского района;

нарушение общественного порядка в кафе, барах и прочих объектах, реализующих алкогольную продукцию, находящихся на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках, что приводит к нарушению прав граждан на отдых, ухудшает условия их проживания, подвергает опасности жизнь и здоровье;

неудовлетворенность жителей многоквартирных домов и прилегающих к ним территорий деятельностью организаций общественного питания, реализующих алкогольную продукцию.

Главными причинами и факторами, которые приводили к вышеуказанным негативным эффектам являлись:

отсутствие законодательно закрепленных ограничений и запретов в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в муниципальном образовании Курганинский район;

Установление оцениваемых обязательных требований было направлено на снижение рисков причинения вреда (снижение объемов причиненного вреда) жизни и здоровью граждан посредством определения границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания.

МНПА создает условия для обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания, обеспечивает комфортное проживание граждан в многоквартирных домах, на прилегающих территориях которых располагаются объекты общественного питания, реализующие алкогольную продукцию, улучшает условия их проживания.

Муниципальным нормативным правовым актом определены границы прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров в пределах границ земельных участков, поставленных на кадастровый учет, на которых расположены многоквартирные дома.

В случае отсутствия сформированных земельных участков, поставленных на кадастровый учет, границы прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров определяются на расстоянии 20 метров от зданий многоквартирных домов.

Принятие муниципального нормативного правового акта привело к следующим результатам:

1) В части применения введенного регулирования:

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По информации, представленной отделом экономического развития и потребительской сферы администрации муниципального образования Курганинский район по состоянию на 1 мая 2026 г. на территории муниципального образования Курганинский район отсутствуют субъекты, попадающие под введенные ограничения.

В соответствии с частью 7 статьи 4 (1) Закона Краснодарского края от 4 июня 2012 г. № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» (далее – Закон № 2497-КЗ) оценка соблюдения ограничений, установленных частями 1-6 статьи 4(1) Закона № 2497-КЗ, осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Краснодарского края

органом исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченным Губернатором Краснодарского края осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Краснодарского края – департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края.

По информации разработчика, представленной в отчете, правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования.

При этом, МНПА содержит положения, устанавливающие ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, путем определения границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Курганинский район.

МНПА может повлечь для субъектов предпринимательской деятельности возникновение издержек в виде упущенной выгоды (недополученного дохода), связанного с невозможностью продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Дать количественную оценку упущенным выгодам и доходам, по мнению разработчика МНПА, не представляется возможным в виду того, что доход различный в зависимости от объема и вида реализуемой алкогольной продукции, а также расходов на обеспечение деятельности предприятий общественного питания, которые предполагаются различными.

Однако, следует отметить, что в случае выявления в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований, в отношении контролируемых лиц департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края возбуждаются дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ (нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции), что влечет наложение административных штрафов на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

На момент составления отчета лица к административной ответственности за нарушение установленных муниципальным нормативным правовым актом обязательных требований не привлекались.

2) В части влияния на условия ведения экономической деятельности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности установлена обязанность соблюдения субъектами регулирования обязательных требований, установленных муниципальным нормативным правовым актом, в полном объеме.

Ограничения направлены на системное урегулирование вопросов осуще-

ствления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции, с учетом создания благоприятных условий для проживания граждан, а также соответствуют принципам и целям государственного регулирования в сфере потребления алкогольной продукции, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 11 декабря 2023 г. № 3547-р «Об утверждении Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу», направленным на приоритет интересов общественного здоровья, защиту граждан от рисков, связанных с потреблением алкоголя.

По мнению разработчика, обязательные требования, содержащиеся в муниципальном нормативном правовом акте необходимы, поскольку цель их установления – защита жизни и здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения района.

На основании изложенного, координирующий орган поддерживает вывод разработчика МНПА о том, что цели введения оцениваемых обязательных требований в полной мере достигнуты и предложение о дальнейшем применении оцениваемых обязательных требований в соответствии с решением Совета муниципального образования Курганинский район от 10 сентября 2025 г. № 541 «Об определении границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Курганинский район».

4.2. Согласно данным отчета фактическим положительным последствием принятия муниципального нормативного правового акта является отсутствие фактов привлечения к административной ответственности адресатов регулирования, что подразумевает:

актуальность обязательных требований, установленных муниципальным нормативным правовым актом;

соблюдение субъектами регулирования обязательных требований, установленных муниципальным нормативным правовым актом, в полном объеме;

отсутствие проблем с пониманием содержания оцениваемых обязательных требований субъектами регулирования и правоприменительными органами;

исполнимость обязательных требований (их соблюдение не приводит к невозможности исполнения других обязательных требований).

Фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта связаны с фактом наличия обязательных требований в анализируемой сфере и в случае их несоблюдения субъектами регулирования - несением затрат на оплату административного штрафа.

4.3. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлены положения, содержащие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.4. Установленные муниципальным нормативным правовым актом обязательные требования частично соответствуют принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) и положением Решения Совета № 128, а именно в муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют сведения о сроке действия муниципального нормативного правового акта, что является нарушением принципа открытости и предсказуемости, положения о котором установлены статьей 8 Федерального закона № 247-ФЗ, а также нарушением положений о действии обязательных требований, установленных пунктом 1.7 Порядка.

4.5. По итогам оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта, координирующий орган:

1) поддерживает предложение разработчика МНПА о сохранении действия муниципального нормативного правового акта;

2) предлагает разработчику МНПА устранить в муниципальном нормативном правовом акте положения, не соответствующие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, замечания о наличии которых отражены в пункте 4.4 настоящего заключения, и доработать муниципальный нормативный правовой акт в целях установления срока его действия «6 лет».

Начальник отдела  
инвестиций и стратегического развития  
администрации муниципального образования  
Курганинский район

Е.В Разумеева