

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по внутреннему
контролю за соблюдением
соответствия деятельности
администрации муниципального
образования Курганинский район
требованиям антимонопольного
законодательства
Российской Федерации
от «19» января 2021 г. № 1/2020

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности муниципального образования Курганинский район
требованиям антимонопольного законодательства**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», принято постановление администрации муниципального образования Курганинский район от 21 января 2019 г. № 23 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Курганинский район» (с изменениями от 23 декабря 2019 г. №1604), (далее – Постановление).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой муниципального образования Курганинский район.

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса распределяются между:

отделом экономического развития и потребительской сферы администрации муниципального образования Курганинский район;

юридическим отделом администрации муниципального образования Курганинский район;

отделом кадров администрации муниципального образования Курганинский район.

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования Курганинский район антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в

Администрации муниципального образования Курганинский район, (далее – Администрации), возлагается на Рабочую группу, состав которой также утвержден Постановлением.

В соответствии с Постановлением в Администрации в 2019-2020 году на регулярной основе проводились:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года не реже 1 раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

4) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью обязанностей работников структурных подразделений администрации муниципального образования Курганинский район (далее – структурные подразделения), в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений в период с 2018 по 2020 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

в 2018 году в Краснодарском УФАС России рассмотрено пять жалоб на действия (бездействие) организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков. Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признало жалобы на действия организатора торгов при проведении аукциона – необоснованными;

в 2019 году жалоб на действия (бездействие) организаторов торгов, при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в Краснодарское УФАС России не поступало;

в 2020 году:

№	Тематика поступивших жалоб от Заявителей в Краснодарское УФАС России	Принятое решение Краснодарским УФАС России
1	Неправомерное отклонение заявки	При рассмотрении дела в действиях организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч.10 ст. 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В соответствии с ч. 20 ст.18.1 ФЗ от 26 июля

		2006 г. № 135 «О защите конкуренции», комиссией Краснодарского УФАС России жалоба признана необоснованной.
2	Признаки нарушения п.4 ст. 16 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции»	Решение не вынесено. В связи с необходимостью получения дополнительной информации, рассмотрение дела перенесено на неопределенный период.
3	Признаки нарушения пункта 2, части 3.2 ст.17.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции»	Решение не вынесено. В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле лица, содействующего рассмотрению дела, в соответствии с п. 2, 3 части 1 ст. 47 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции», рассмотрение дела перенесено на май 2021 года.
4	Признаки нарушения части 9 ст. 39.11 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции»	В соответствии с ч. 20 ст.18.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135 «О защите конкуренции», комиссией Краснодарского УФАС России выдано организатору торгов – Курганинскому городскому поселению предписание об устранении нарушения. Комиссией по подготовке и проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, принято решение об аннулировании аукциона на право заключения договора аренды.

При анализе «Белой и Черной книги», подготовленных ФАС России, можно отметить отсутствие в деятельности администрации муниципального образования Курганинский район практик, отраженных в «Черной книге» и имеющих антиконкурентный характер.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматривались в области организации и проведении торгов для обеспечения муниципальных нужд (низкий уровень риска).

Выявленные риски отражены в карте рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации муниципального образования Курганинский район вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение рисков.

Справка о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Значения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса отражены в таблице №1.

Одним из важных этапов закупок является поддержка субъектов малого предпринимательства. Бюджетными учреждениями с субъектами малого предпринимательства заключены контракты на общую сумму около 262 млн. рублей или 54% от установленного общего совокупного годового объема средств, который на 2020 год составил 485 млн. рублей, направлены на поддержку категории малого предпринимательства.

Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Таб. №1

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства	100%
2	Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности ФАС России в общем числе выданных постановлений	0
3	Отношение количества закупок, осуществленных с нарушениями, к общему количеству проверенных закупок, %	0
4	Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у СМП в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %	54%
5	Отношение количества заключаемых договоров, соглашений, осуществленных с нарушениями, к общему количеству проверенных договоров, соглашений, %	0

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом. Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия муниципальных правовых актов актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов Администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использование терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а

также исключение случаев произвольного толкования положений нормативных правовых актов, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов юридический отдел в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов», постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Администрации от 30 июня 2015 г. №788 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования Курганский район» проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативно правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте Администрации с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами.

В 2019 году размещено 158 проектов нормативных правовых актов, в 2020 году размещено 133 проекта нормативных правовых актов – заключений (предложений и замечаний) по результатам антикоррупционной экспертизы от независимых экспертов не поступало.

По итогам проведения проверки в 2019 и 2020 годах количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых юридическим отделом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0, количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0, что свидетельствует об эффективном проведении администрацией мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Нормативные правовые акты Администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства за указанный период, отсутствуют.

В настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В должностные инструкции работников администрации внесены дополнения в части соблюдения требований о знании и изучении антимонопольного законодательства, а также о мерах ответственности за его нарушение.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом. Механизм взаимодействия структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса отрегулирован. Утвержденный план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации доведен до сведения структурных подразделений. Риски нарушений проработаны. Должностными лицами Администрации изучаются применимо к функциям в своих компетенциях практика «Белой и Черной книги», подготовленных ФАС России.

На основании изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации муниципального образования Курганский район антимонопольного комплаенса.